

# 《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提高发展改革部门运用党的创新理论指导实践的能动性，编制好“十四五”规划，进一步提升发展改革工作质量和水平，国家发展改革委组织编写了《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书。丛书分为总论和分论两部分，总论为《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》，下面带大家一图读懂总论主要内容。

## 第一章 充分认识习近平新时代中国特色社会主义思想对做好发展改革工作的重大指导意义

习近平新时代中国特色社会主义思想是在2017年中央经济工作会议上首次全面总结和系统阐述的。主要内容是新发展理念，主要内涵是“七个坚持”。

### 新发展理念

创新 / 协调 / 绿色 / 开放 / 共享

### “七个坚持”

- 坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；
- 坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；
- 坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；
- 坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；
- 坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；
- 坚持问题导向部署经济工作，对我国经济社会发展变革产生深远影响；
- 坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。

习近平新时代中国特色社会主义思想是不断丰富和发展的开放体系，2017年中央经济工作会议之后，习近平总书记围绕中国特色社会主义经济建设发表了一系列重要论述，这些最新论述都是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

习近平新时代中国特色社会主义思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义政治经济学在当代中国、21世纪世界的最新理论成果

习近平新时代中国特色社会主义思想是指引我国高质量发展、建设社会主义现代化强国的科学行动指南

习近平新时代中国特色社会主义思想是科学应对重大风险挑战、有效解决重大困难问题的强大思想武器

## 第二章 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻体会

做好发展改革工作，必须深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，真正做到学思用贯通、知信行统一。

一 旗帜鲜明讲政治，坚持和加强党的集中统一领导，是做好发展改革工作的根本政治保证

二 坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，是做好发展改革工作的根本出发点和落脚点

三 坚定不移贯彻新发展理念，加快推动高质量发展，是做好发展改革工作的根本理念先导

四 坚持稳中求进工作总基调，持续加强和改善宏观调控，是做好发展改革工作的中心任务

五 适应把握引领经济发展新常态，不断深化供给侧结构性改革，是做好发展改革工作的主线

六 正确处理政府和市场关系，全面深化经济体制改革，是做好发展改革工作的重点要求

七 统筹国内国际两个大局，扎实办好自己的事，是做好发展改革工作的重要着力点

八 坚持正确的工作策略和方法，突出问题导向目标导向结果导向，是做好发展改革工作的重要方法论

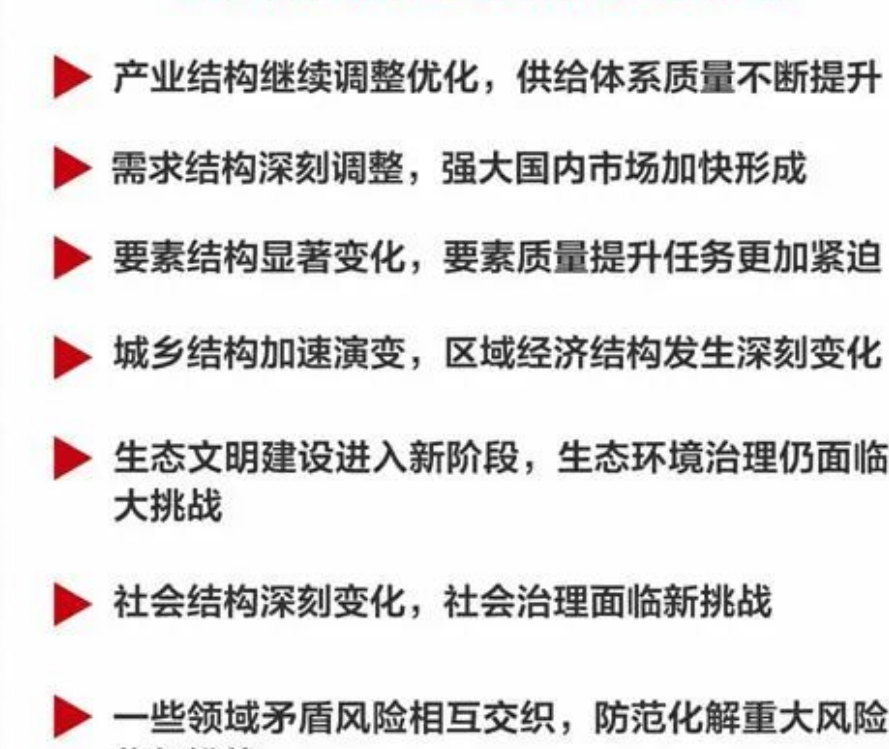
## 第三章 党的十八大以来全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想取得重大实践成效

党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展取得了历史性重大成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

### 以新发展理念引领高质量发展取得积极进展

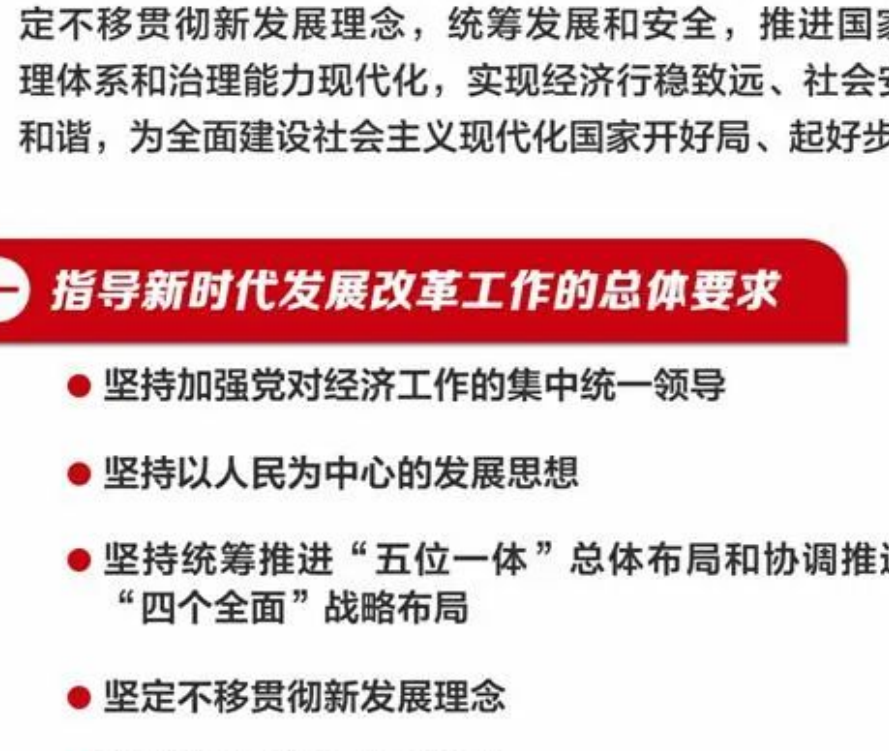
创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念已成为经济社会发展的根本遵循和各地区各部门推动高质量发展的战略指引，推动高质量发展的**指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核**初步构建，经济发展的内生性、协调性和韧性明显提升，供给侧结构性改革深入推进，“**巩固、增强、提升、畅通**”八字方针有效贯彻落实。

### 综合实力大幅跃升



经济总量迈上新台阶，经济实力大幅跃升，发展质量和效益明显提高。

### 三大攻坚战进展显著



- 防范化解重大风险取得积极成效，宏观杠杆率基本稳定。
- 脱贫攻坚取得决定性进展，脱贫攻坚目标任务接近完成。
- 生态环境质量持续好转，打赢蓝天保卫战、打好碧水保卫战、推进净土保卫战取得显著成效。

### 创新型国家建设步伐加快



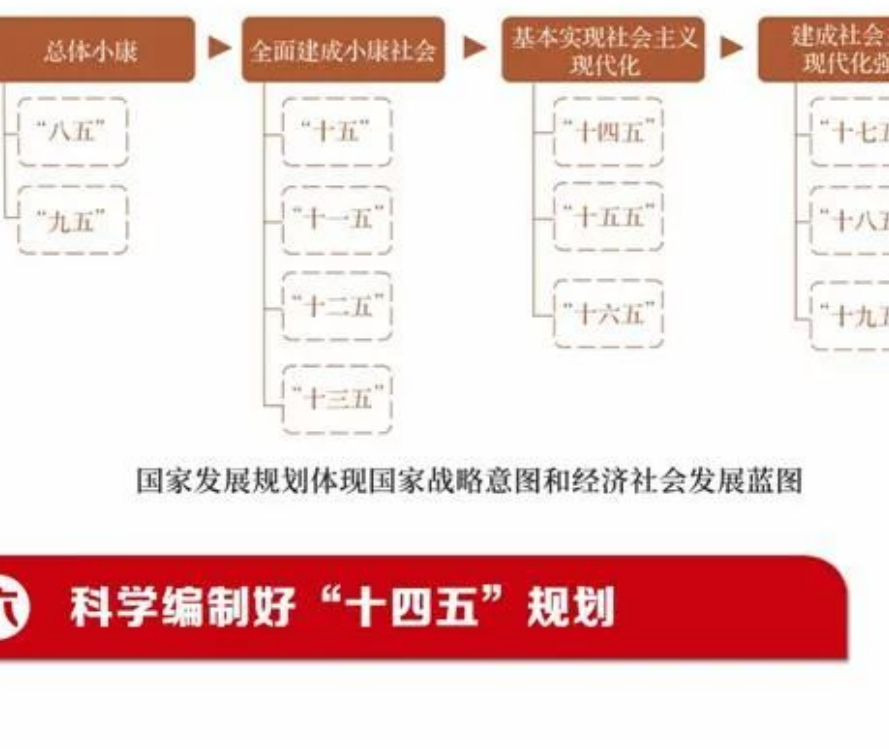
国家创新能力和创造活力得到全面提升，科技创新对建设现代化经济体系的战略支撑作用凸显，科技体制改革不断深化，成果转化机制不断完善。

### 改革开放实现新突破

改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进，融入国企改革持续深化，现代市场体系建设加快完善，投融资体制改革、价格改革、财税体制改革、金融体制改革深入推进。

对外开放迈出重大步伐，共建“一带一路”不断走深走实，高水平开放型经济新体制加快构建。

### 产业结构调整优化深入推进



服务业占比和发展质量明显提升，先进制造业、战略性新兴产业加快发展。

### 城乡区域发展协调性总体增强

农业农村现代化加快推进，新型城镇化建设成效显著，区域协调发展战略扎实推进。

### 京津冀协同发展

### 长江经济带发展

### 粤港澳大湾区建设

### 推进海南全面深化改革开放

### 长江三角洲区域一体化发展

### 黄河流域生态保护和高质量发展

### 社会建设成果丰硕

- 教育现代化稳步推进
- 健康中国战略稳步实施
- 文化事业和文化产业繁荣发展
- 社会治理能力和水平不断提高

### 人民生活水平显著提高

- 居民收入和消费稳步提升
- 就业形势保持总体稳定
- 社会保障水平稳步提高



## 第四章 “十四五”时期我国经济社会发展面临的国际国内形势

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

### 一、世界处于百年未有之大变局的深度演变期

- ▶ 世界经济将继续分化发展态势，大国力量对比发生深刻变化
- ▶ 经济全球化遭遇逆流，国际经贸规则面临重构
- ▶ 新一轮科技革命加速演进，大国科技竞争空前激烈
- ▶ 全球产业链供应链发生深刻变化，国际分工格局加快调整
- ▶ 全球治理体系有望延续变革趋势，各国协调合作与博弈竞争并存
- ▶ 全球能源供需格局深刻调整，能源治理体系仍有待完善
- ▶ 国际安全形势复杂多变，传统非传统风险挑战交织

### 二、我国发展仍处于重要战略机遇期

- ▶ **加快经济结构优化升级** 带来新机遇
- ▶ **提升科技创新能力** 带来新机遇
- ▶ **全面深化改革开放** 带来新机遇
- ▶ **加快绿色发展** 带来新机遇
- ▶ **参与全球经济治理体系变革** 带来新机遇

### 三、我国发展面临新变化新挑战

- ▶ 产业结构继续调整优化，供给体系质量不断提升
- ▶ 需求结构深刻调整，强大国内市场加快形成
- ▶ 要素结构显著变化，要素质量提升任务更加紧迫
- ▶ 城乡结构加速演变，区域经济结构发生深刻变化
- ▶ 生态文明建设进入新阶段，生态环境治理仍面临较大挑战
- ▶ 社会结构深刻变化，社会治理面临新挑战
- ▶ 一些领域矛盾风险相互交织，防范化解重大风险面临新挑战

## 第五章 以习近平新时代中国特色社会主义思想指导“十四五”规划编制和发展改革工作

做好“十四五”规划编制和发展改革工作，必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强党对一切工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

### 一 指导新时代发展改革工作的总体要求

- 坚持加强党对经济工作的集中统一领导
- 坚持以人民为中心的发展思想
- 坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局
- 坚定不移贯彻新发展理念
- 坚持稳中求进工作总基调
- 坚定不移推动高质量发展
- 持续深化供给侧结构性改革
- 加快建设现代化经济体系
- 坚持全面深化改革开放和强化创新驱动发展

### 二 完善推动高质量发展的制度环境

- **优化高质量发展指标体系**
- **健全高质量发展政策体系**
- **提升高质量发展标准体系**
- **形成高质量发展统计体系**
- **完善高质量发展绩效评价**
- **改进高质量发展政绩考核**

### 三 建设现代化经济体系

- 建设创新引领、协同发展的产业体系
- 建设统一开放、竞争有序的市场体系
- 建设体现效率、促进公平的收入分配体系
- 建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系
- 建设资源节约、环境友好的绿色发展体系
- 建设多元平衡、安全高效的全面开放体系
- 健全充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制

### 四 健全宏观调控制度体系

- **完善** 宏观调控目标体系
- **完善** 宏观调控政策体系
- **完善** 宏观调控决策协调体系
- **完善** 宏观调控监督考评体系
- **完善** 宏观调控的保障措施

### 五 完善国家中长期经济社会发展规划制度

#### 1. 建立健全统一的规划体系



- 强化国家发展规划的统领作用
- 强化空间规划的基础作用
- 强化专项规划和区域规划的支撑作用

#### 2. 更好发挥国家发展规划战略导向作用



国家发展规划体现国家战略意图和经济社会发展蓝图

### 科学编制好“十四五”规划

#### 编制好“十四五”规划要

- **坚持** 目标导向和问题导向相统一
- **坚持** 面向国内和全球视野相统筹
- **坚持** 全面规划和突出重点相协调
- **坚持** 战略性和操作性相结合

要统筹推进国家、省、市、县各级发展规划、空间规划、专项规划、区域规划等“十四五”规划的编制，形成强大的规划合力，更好发挥国家发展规划战略导向作用。